

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлены предложения о внесении изменений в проект Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Внести в часть 1 статьи 71 изменение, дополнив ее предложением следующего содержания: **«Лесные участки в этом случае предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов и договоров аренды лесных участков.»**

**Пояснение:**

*В соответствии с положениями Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) охотпользователи осуществляют свои права на основании охотхозяйственных соглашений.*

*Согласно части 1 статьи 71 Федерального закона право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у охотпользователей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов (далее - долгосрочные лицензии) до дня вступления в силу Федерального закона, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.*

*Указанная норма Федерального закона означает, что со дня вступления его в силу такой вид пользования животным миром, как охота, должен осуществляться на основе охотхозяйственных соглашений. Вместе с тем Федеральный закон не препятствует осуществлению деятельности на основании долгосрочных лицензий, но только до истечения срока действия указанных лицензий. Таким образом, Федеральный закон провозглашает равенство прав лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения, и лиц, которым выданы долгосрочные лицензии.*

*В части 2 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предусмотрено, что лесные участки предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании охотхозяйственных соглашений, заключенных в соответствии с федеральным законом об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и договоров аренды лесных участков.*

*Данное положение Кодекса внесено в его текст статьей 67 Федерального закона, а следовательно, предполагается, что на него распространяется также действие указанной выше части 1 статьи 71 Федерального закона. Таким образом, узкое толкование части 2 статьи 36 Кодекса противоречит концепции Федерального закона.*

*Несмотря на указанные обстоятельства на практике уполномоченными органами применяется буквальное толкование положений Кодекса, что приводит к нарушению прав охотпользователей, гарантированных Федеральным законом.*

*В связи с этим проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 71 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести соответствующее дополнение в часть 1 статьи 71 Федерального закона.*

Часть 3 статьи 71 изложить в следующей редакции:

**«3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений, на срок, указанный в части 1 статьи 27 настоящего Федерального закона.»**

**Пояснение:**

*Настоящий законопроект подготовлен с целью приведения к единообразию сроков, на которые заключаются охотхозяйственные соглашения без проведения аукциона на право заключения таких соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.*

*В части 3 статьи 71 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» говорится о наличии права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих долгосрочные лицензии, заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений. Однако, не указывается срок на который такие соглашения могут заключаться. Часть 1 статьи 27 вышеупомянутого закона определяет, что охотхозяйственные соглашения заключаются на срок от двадцати до сорока девяти лет, иные сроки в законе не прописываются. Таким образом, охотхозяйственные соглашения, заключенные без проведения аукциона, должны подчиняться общим правилам, а именно, заключаться на срок указанный в ч. 1 ст. 27. Практика заключения охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона показывает, что в различных регионах РФ сроки на которые они заключаются различны. Одни субъекты пользуются сроками, указанными в законе (от двадцати до сорока девяти лет), другие считают, что они не должны отличаться от сроков действия долгосрочных лицензий.*

*Мнение арбитражных судов по данному вопросу в настоящее время сводится к ограничению сроков, на которые заключаются охотхозяйственные соглашения без проведения аукциона, сроками действия ранее выданных долгосрочных лицензий. Так, позиция Федерального арбитражного суда Центрального округа (кассационная инстанция): охотхозяйственное соглашение без проведения аукциона может быть заключено только на срок действия долгосрочной лицензии (постановление по делу № А68-7294/2012 от 28.03.2013г.). Определением № 7647/13 от 25.07.13 г. Высший Арбитражный Суд РФ отказал в передаче вышеупомянутого дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ. Таким образом, учитывая прецедентность судебных решений в арбитражном судопроизводстве (Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 14 от 14 февраля 2008 г.; Постановление Конституционного Суда РФ № 1-П от 21 января 2010 г.), любое охотхозяйственное соглашение, заключенное без проведения аукциона, на срок отличный от срока действия долгосрочной лицензии, в настоящее время может быть гарантированно признано недействительным в судебном порядке. Арбитражные суды будут неизменно ссылаться на вышеупомянутый прецедент (или другие, подобные). Решение данной проблемы возможно лишь на законодательном уровне.*

Вы можете оставить свой комментарий или предложения, заполнив ниже расположенную форму.

{comments on}